



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ספק יחיד – תקנה 3 (29) התקשרות עם חברת "דואר ישראל" לקבלת שירותי דואר באמצעות מכוונת ביול שברשות המשרד [לשנת 2015]
החלטת הוועדה מיום 10/6/2015

פרוטוקול

1. בפני הוועדה בקשה לאשר למשרד התקשרות עם חברת "דואר ישראל" וזאת לצורך קבלת שירות של דיוור מכתבים והודעות משרדיות שונות היוצאות ממשרדי ההנהלה, מחוזות המשרד או יחידות שלו לגופים או פרטים שהמשרד עובד מולם.
 2. על מנת לסבר את האוזן יובהר כי ברשות המשרד מכוונת ביול שנקנו בעבר מספקים פרטיים.
 3. מכוונת ביול אלו מופעלות באמצעות תוכנה המחוברת למחשבי חברת הדואר ובאמצעותה מחויב המשרד על משלוח המכתבים, בהתאם לכמות דברי הדואר שביילו זה פקטו. החיוב מתבצע כמובן מול חברת דואר ישראל נותנת השירות.
 4. נושא משלוח דברי הדואר הנו סבוך למדי למי שאינו מצוי ברזי שוק זה.
 5. כך לדוגמא לא תמיד ברור מה ההבדל בין "מכתב" ל"חבילה" לא ברור די הצורך מי רשאי בכלל בהיבט החוקי לשלוח דברי דואר ומאיזה סוג (רגיל? רשום? כמותי?), וכן לא תמיד ברור מה ההבדל בין "דיוור", "שליחות" או "בלדרות".
 6. הואיל וכאמור, הנושא סבוך ועל מנת שלא נטעה עיין נציג היועמ"ש בוועדה בהוראות חוק הדואר, וכן יצרנו במעמד הוועדה קשר טלפוני עם הלשכה המשפטית של משרד התקשרות ע"מ לקבלת הסברים והנחיות.
 7. מבירורים אלו עלה כי נכון להיום (חודש יוני 2015) המצב המשפטי הנו כי רגולטורית חברת "דואר ישראל" שהנה חברה ממשלתית מהווה מונופול ביחס למשלוח "דבר דואר" (מכל סוג – מכתב, חבילה עיתון וכן הלאה) ובתנאי כי הוא עונה לשני תנאים במצטבר:
 - a. המשלוח הנו של דבר דואר במשקל הנמוך מ-500 גר'
 - b. וכן – כי העלות המבוקשת בעבור המשלוח הנה 5.40 ₪ או פחות מזה
 8. [מכאן אגב כי ניתן חוקית לשלוח מכתב בודד באמצעות חברת שליחויות מסחרית דוגמת UPS אלא שאז ומסתמא ייגבה ממבקש השירות מחיר גבוה הרבה יותר. מה גם שהשירות בחברה המסחרית הנו מ"דלת לדלת" מה שאינו "אחד לאחד" זהה עם שירותי הדואר הקלאסיים].
- לאור חוות דעת זו שניתנה ע"י עו"ד ברוריה ומר אליאסף מאגף כלכלה במשרד התקשרות נתחווור לנו כי חברת "דואר ישראל" מהווה לצורך משלוח מכתבים אלו, "ספק יחיד" בנסיבות העניין.

9. הוועדה מאשרת אפוא את ההתקשרות על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתקנת חובת המכרזים, בכפוף לחובת פרסום ובחיעוד השגות כמובן.

10. ההתקשרות המבוקשת הנה ליצירת מסגרות כספיות לשימוש במכונות הביול באופן הבא (הסכומים הרשומים מטה כוללים מע"מ ומיועדים תקופה בת שנה אחת):

a. נב"מ + מחוזות – 120,000 ₪

b. שר"ט – 100,000 ₪

c. הגנ"צ – 80,000 ₪

11. סה"כ שווי ההתקשרות הנו 300 אלש"ח כולל מע"מ באם חל.

12. יובהר כי כמוסבר מעלה, התוכנה הקיימת במכונות הביול שהמחירים הנקובים בה מתעדכנים בהתאם למחירון הדואר העיתי, הם הם המהווים את "הסכם ההתקשרות" שבין חברת הדואר למשרד, ולפיכך במקרה הנדון ניתן מבחינתו להסתפק בהזמנת עבודה בלבד.

13. תוקף הפטור הנו מיום קבלת החלטה זו ועד 31/12/2016.

14. בשולי הדברים יובהר כי אנשי משרד התקשרות הסבו את תשומת לבנו לעובדות הבאות:


a. ככל שמדובר ב"דואר כמותי" (הגדרה המופיעה בחוק הדואר וכללת שילוב אלמנטים: כמות מכתבים - למעלה מ 1000 וסוגם) - הרי שחברת הדואר אינה מהווה ספק יחיד ויש לתחר בין החברות הפועלות בשוק.


b. משרד התקשרות מקדם תיקון תקנות הצפויות לפרסום בתחילת 2016 במסגרתם יפתח כלל שוק הדואר לתחרות לרבות היכולת לקבל - גם ביחס לדברי הדואר הקטנים (מתחת ל-500 גרי שמחירים 5.40 ₪ ומטה - את השירות מחברות נוספות.

לפיכך בהתקשרות הבאה ככל שתידרש, אנו מורים כי תבוצע בחינה האם חל שינוי במצב החוקי הנוהג המחייב פעולה שונה.

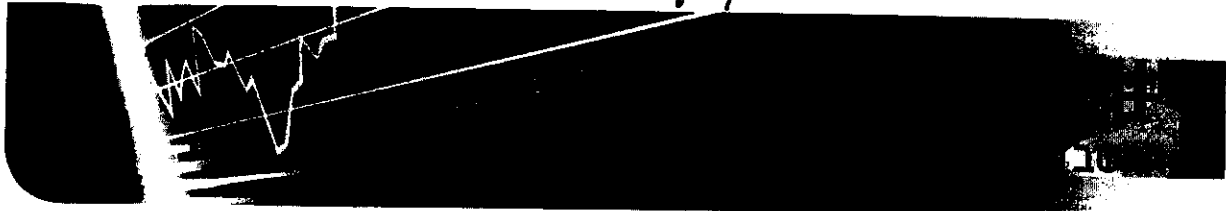

ינקו רבינוביץ'
נציג היחידה


תמים סגל
ס/חשב


עו"ד בידרמן אורי
נציג הינוץ המשפטי


אוהד דגמי
יו"ר התעדה

1442/6/2015



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראת 7.8.2 / מספר טופס: 7.8.1

מסמך	החקלאות
יחידה ממוינת	נב"מ
תאריך	1.6.2015

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ס מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

קבלת שירותי ביול עבור מכונות הביול שבשימוש יחידות המשרד

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

חברת הדואר לישראל ב"מ	מספר חשבונית
513467191	מספר חשבונית
33010201 אקב	מספר חשבונית
ספק יחיד <input checked="" type="checkbox"/> ספק חוץ <input type="checkbox"/>	מספר חשבונית
120,000 ש"ח נב"מ+מחוזות, 100,000 ש"ח ש"ט, 80,000 ש"ח הגה"צ = סה"כ	מספר חשבונית
עד 31.12.2015	מספר חשבונית



נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

על פי הודעת 16.5.4.1 של מכרז חשכ"ל לרכישת מכונות ביול פניתי לחברה הזוכה במכרז חברת "אקסל טלקום בעמ" כדי לברר למי לפנות לקבלת חשבון עבור מכונות הביול ולקבלת השירות.
במדינת ישראל יש רק חברה אחת שנותנת שירות העברת דואר מנמען לנמען בשיטת הביול היא חברת דואר ישראל בע"מ וזאת על פי חוק הדואר, תשמ"ו-1986 (תיקון מס' 8) תשס"ד-2004.
החברה גם נותנת את השירות ע"י החתמת דברי דואר במכונות ביול אותם ניתן לרכישה ע"י יותר מספק אחד ולפי הוראת שעה 16.5.4 "רכישת מכונות ביול".
עוד נאמר בשיחה, שכול המכונות הנמקרות הן עם תוכנה שמשרתת רק לחברת הדואר את כמות הביולים.
במשרד נהוג להעביר דברי דואר בשיטה של החתמה דברי הדואר ע"י מכונות ביול.
לפי כך יש להתקשר עם הספק בנוהל ספק יחיד.
השירות הוא שירות שוטף הנדרש לתפקוד המשרד ואין צורך בועדת חריגים משרדית.
חות הדעת והבירורים בוצעו ע"י מנהל תחום רכש מר ינקו רבינוביץ
הסכום המשוער הוא לפי השימוש בפועל בשנים קדמות לשירות.
מצורף מחירון של חברת הדוארכפי שהופק מאתר האינטרנט של חברת דואר ישראל ביום 27.5.2015 ועל בסיסו נבנה המחירון לשירות

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

אוהד דיגמי	מנהל אגף נב"מ	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה

